

# Tabakkontrollpolitik kann auch gelingen: z.B. Großbritannien

Professor Leonie Brose

King's College London

NIHR Policy Research Unit in  
Addictions

+

o

•

# Deklaration und Dank

- Keine Gelder oder sonstigen Beziehungen zu Pharma-, Tabak-, Nikotinfirmen
- Förderung durch National Institute of Health Research
- Vielen Dank an Action on Smoking and Health (ASH) und Dr Debbie Robson, die Folien und Inhalte geteilt haben

# Was ist Tabakkontrolle und warum ist sie wichtig?



Welcher Anteil derer, die  
langfristig rauchen, sterben an  
den Folgen?

<10%

10 -  
29%

30 -  
49%

50 -  
70%

# Welcher Anteil derer, die langfristig rauchen, sterben an den Folgen?

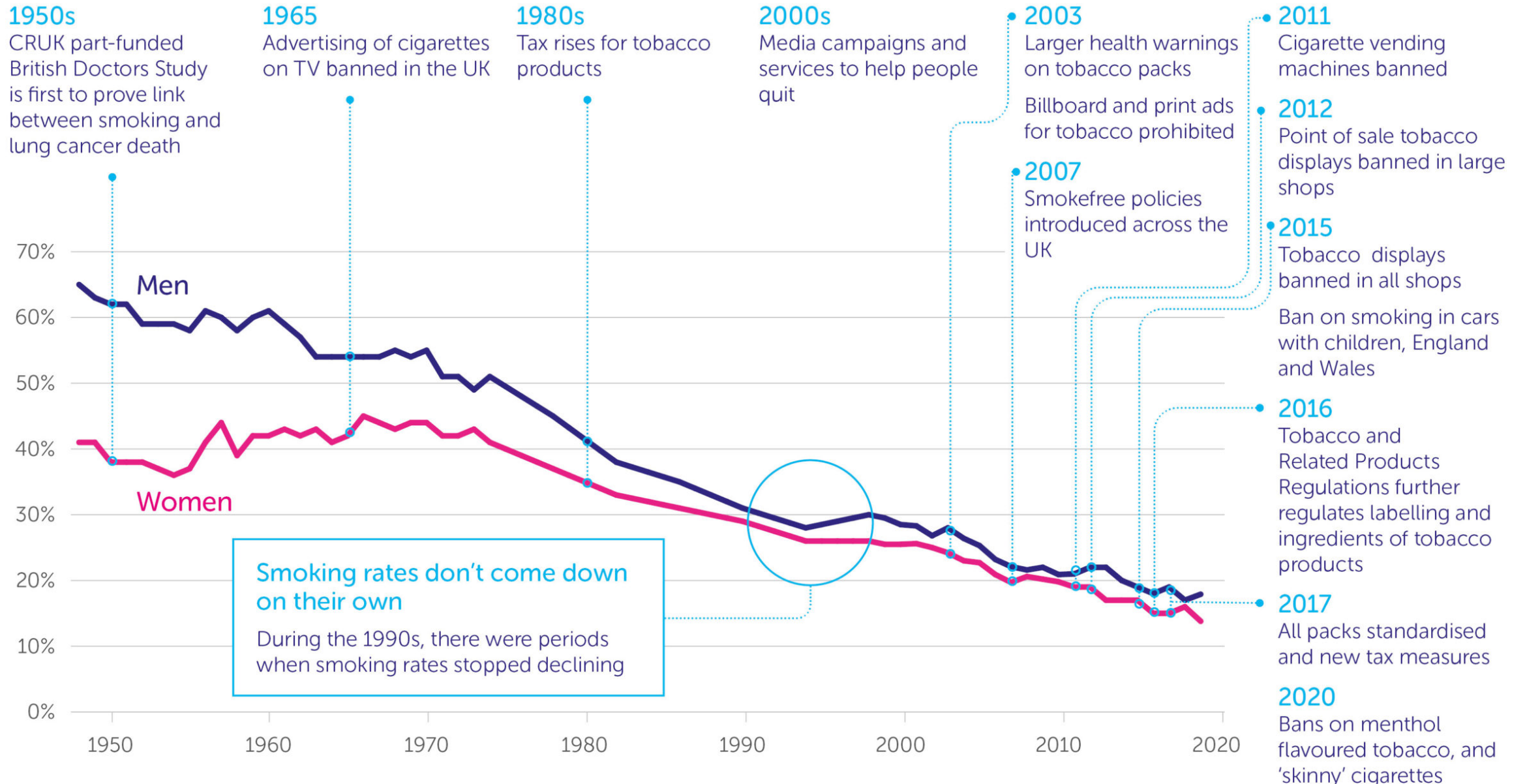
<10%

10 -  
29%

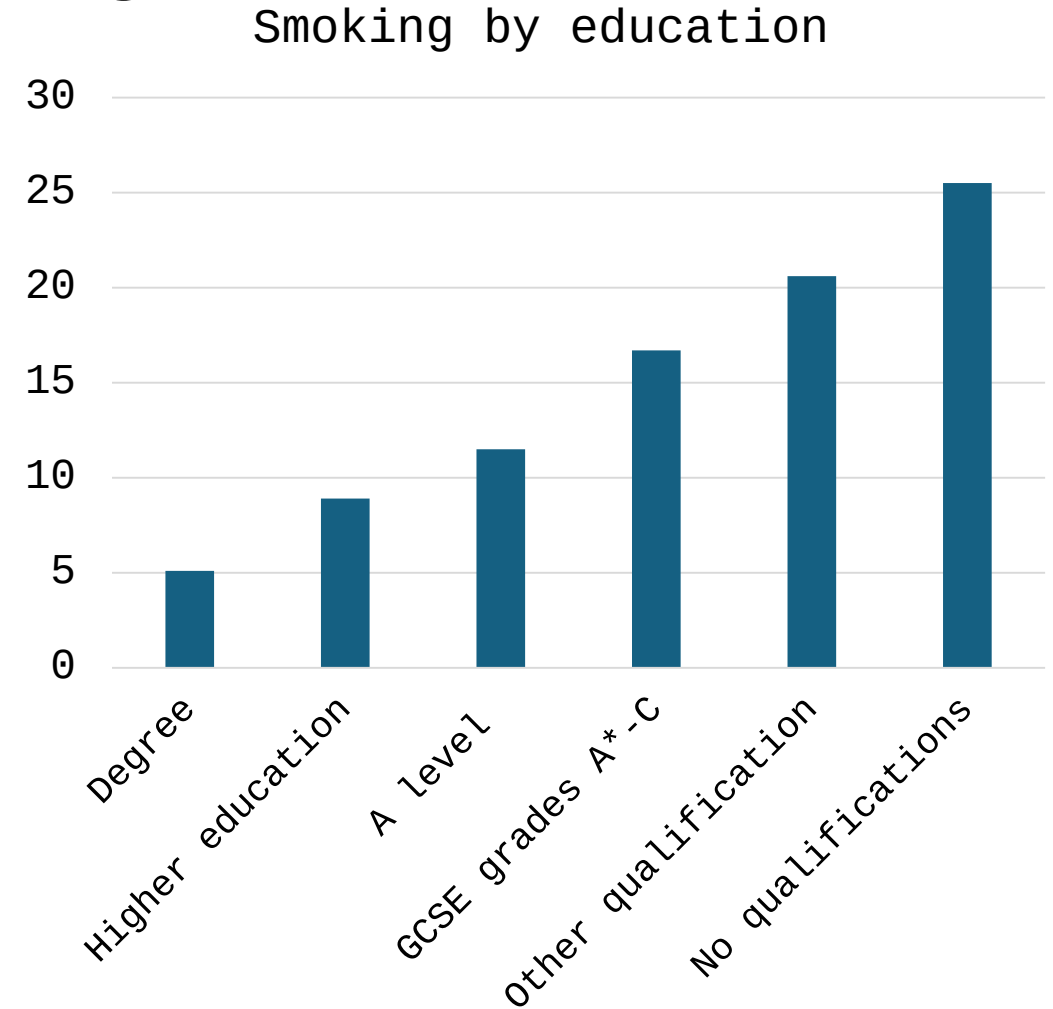
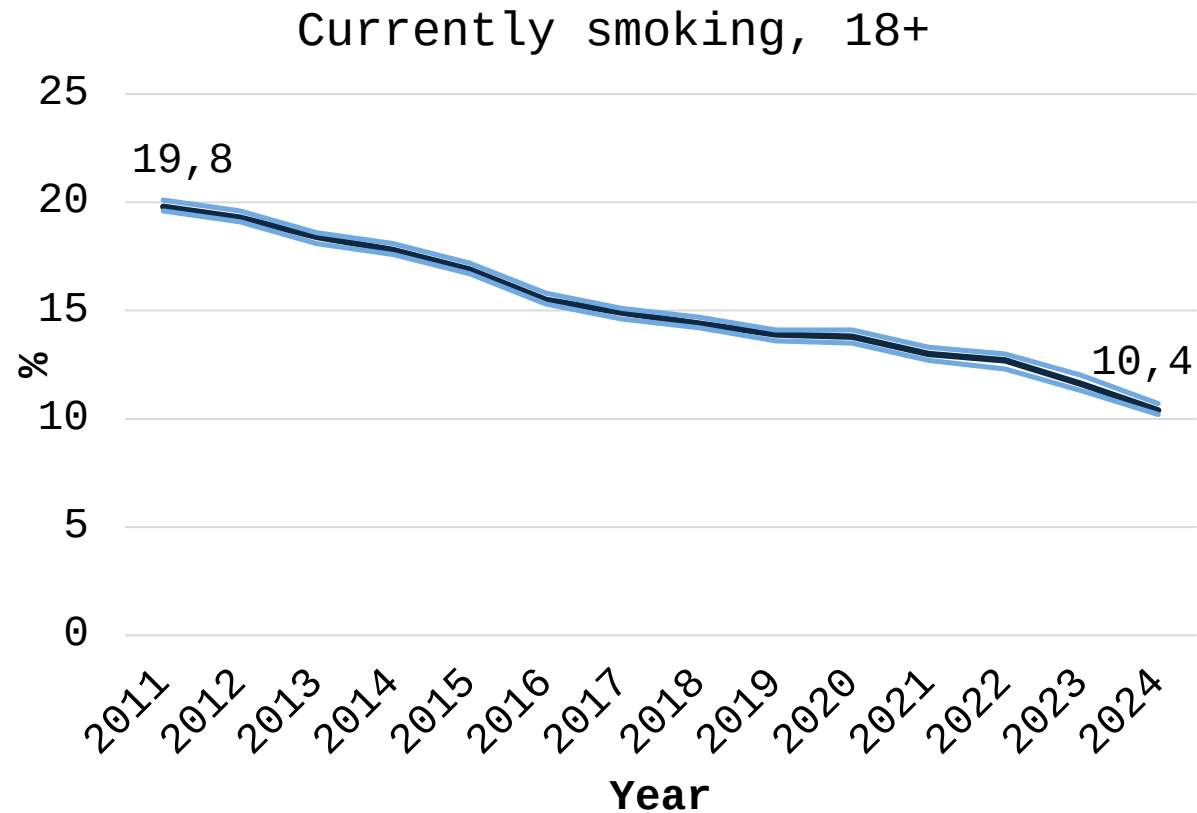
30 -  
49%

50 -  
70%

# Smoking rates decline with action

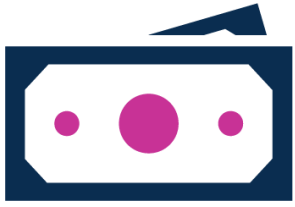


# Rauchprävalenz in England



# WHO Framework Convention for Tobacco Control (FCTC)

## Key FCTC articles: Demand



Price and tax measures



Education, communication, training,  
public awareness



Protection from smoke exposure



Tobacco advertising, promotion,  
sponsorship



Packaging and labelling



Tobacco dependence and cessation



# WHO FCTC articles: Supply



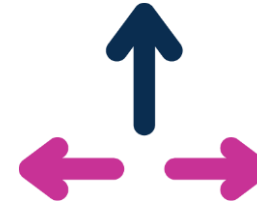
**5.3. Protect policy from tobacco industry**



**Illicit trade**



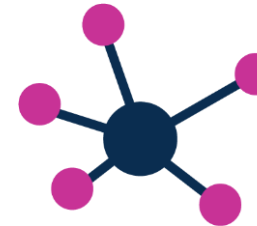
**Prevention of sales to and by minors**



**Economically viable alternatives for farmers**



**Protection of environment**



**Research, monitoring, exchange information**

# Tabakkontrollskala - UK

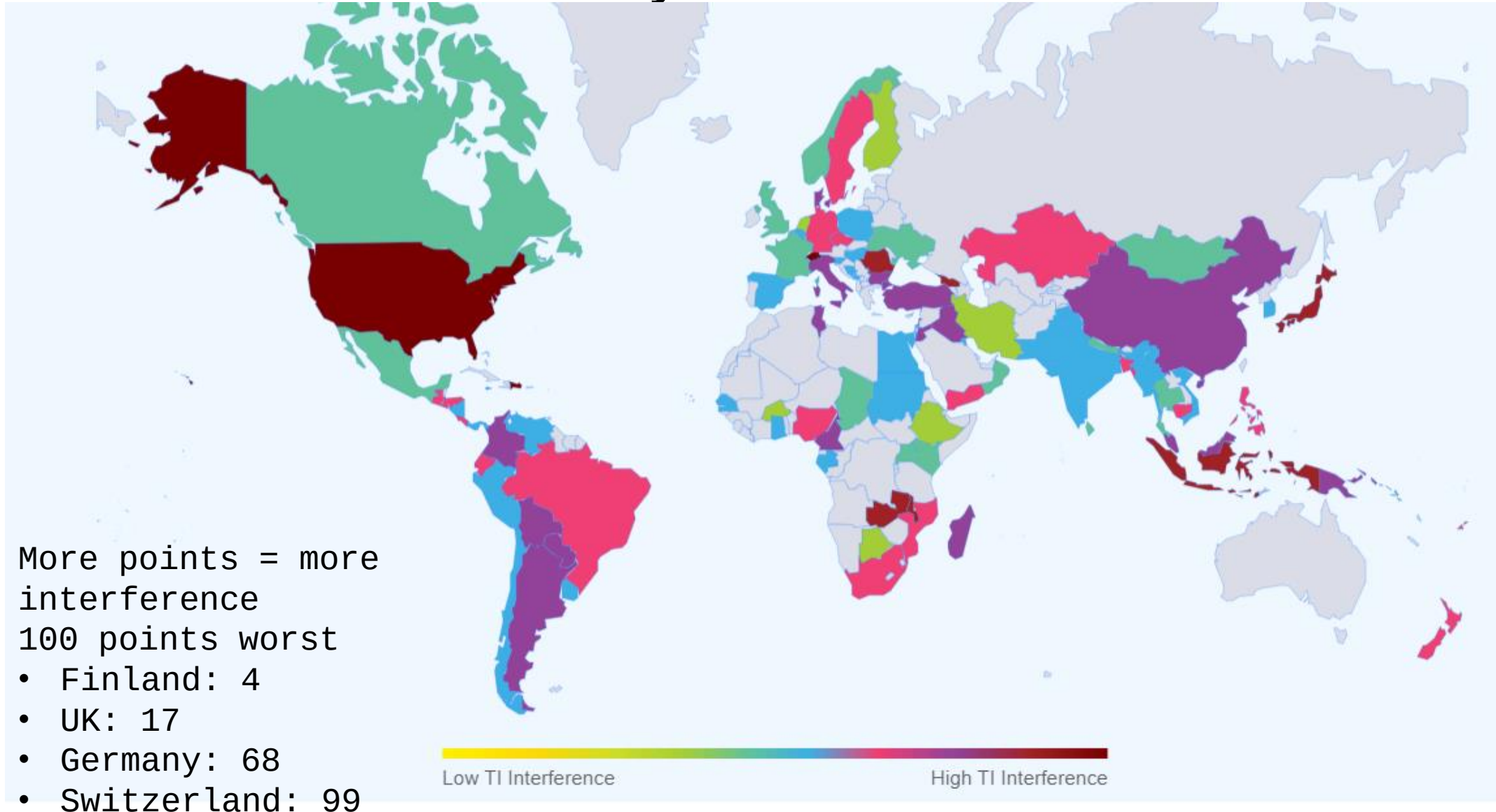
100 Punkte bestmögliches Ergebnis

<b>2005</b>	<b>2007</b>	<b>2010</b>	<b>2013</b>	<b>2016</b>	<b>2019</b>	<b>2021</b>
73 Punkte	93 Punkte	77 Punkte	74 Punkte	81 Punkte	80 Punkte	82 Punkte



Deutschland: 36 bis  
43 Punkte

# Tobacco industry interference index



Welcher Anteil der Gesundheitsrisiken  
des Rauchens wird durch Nikotin in  
Zigaretten verursacht?

Keiner/  
sehr  
gering

Kleiner  
Anteil/  
weniger  
als die  
Hälfte

Etwa die  
Hälfte

Fast das  
gesamte  
Risiko

Welcher Anteil der Gesundheitsrisiken  
des Rauchens wird durch Nikotin in  
Zigaretten verursacht?

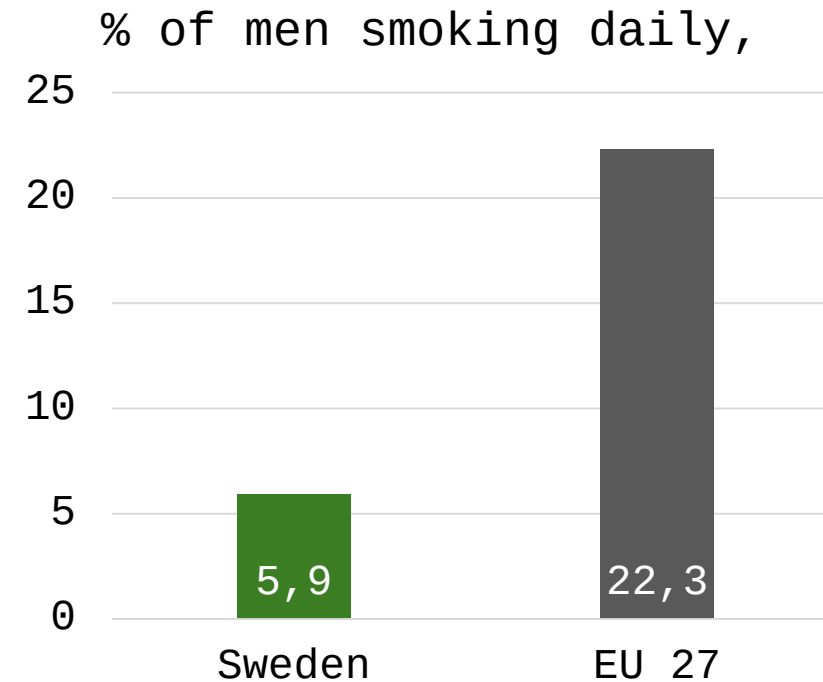
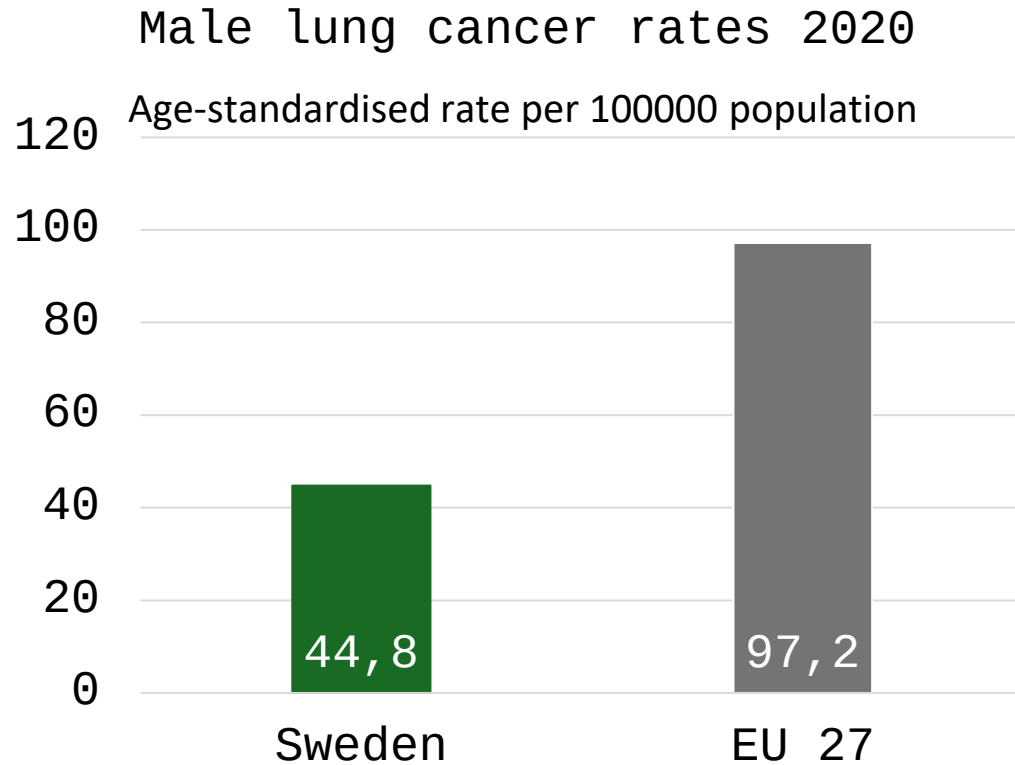
Keiner/  
sehr  
gering

Kleiner  
Anteil/  
weniger  
als die  
Hälfte

Etwa die  
Hälfte

Fast das  
gesamte  
Risiko

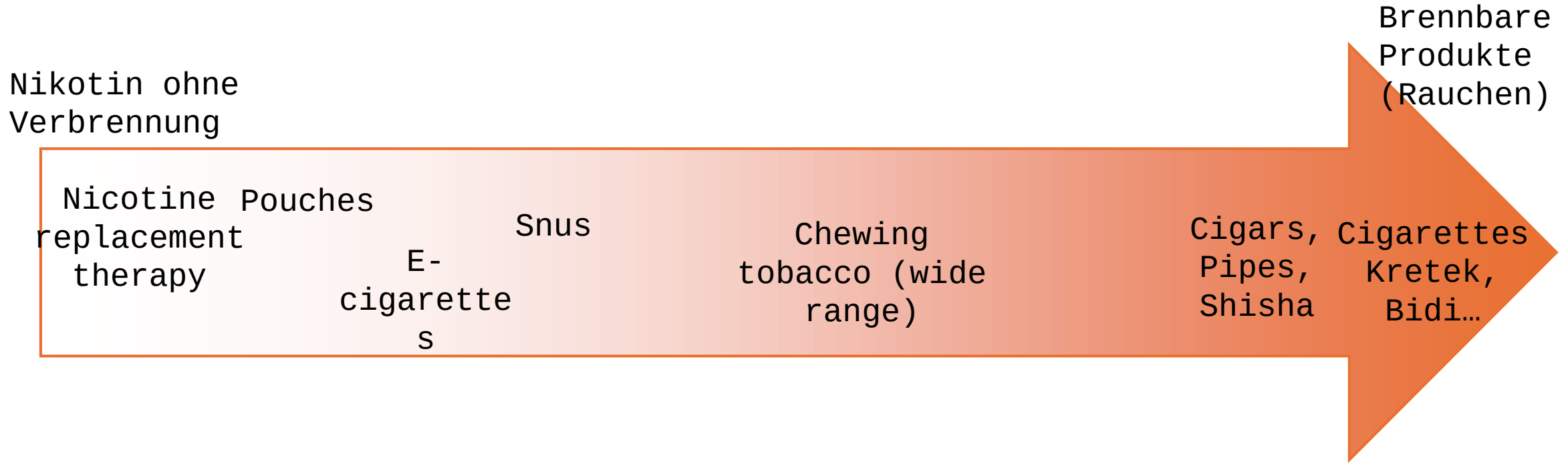
# Harm reduction von der WHO nicht anerkannt



Schweden ist das einzige Land in der EU, in dem der Verkauf von Snus legal ist

# Nikotin and Tabak - Risikokontinuum

## Absolut nicht maßstabsgetreu!



# Vier aktuelle Initiativen in England





## Critical recommendations 2022



Increased investment, including extra £70 million for stop smoking services



Improve prevention in the NHS, provide support and treatment at every interaction



Promote vaping as effective smoking cessation support



Increase age of sale for tobacco by one year every year

# Current Initiatives



Increased  
investment in  
Stop Smoking  
Services



National Smoke-  
free Pregnancy  
Incentive Scheme

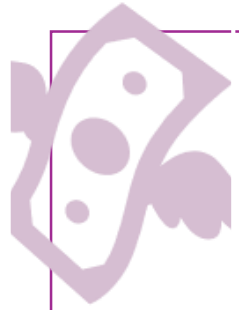


Swap to Stop



Tobacco & Vapes  
Bill

# Current Initiatives



Increased  
investment in  
Stop Smoking  
Services



National Smoke-  
free Pregnancy  
Incentive Scheme



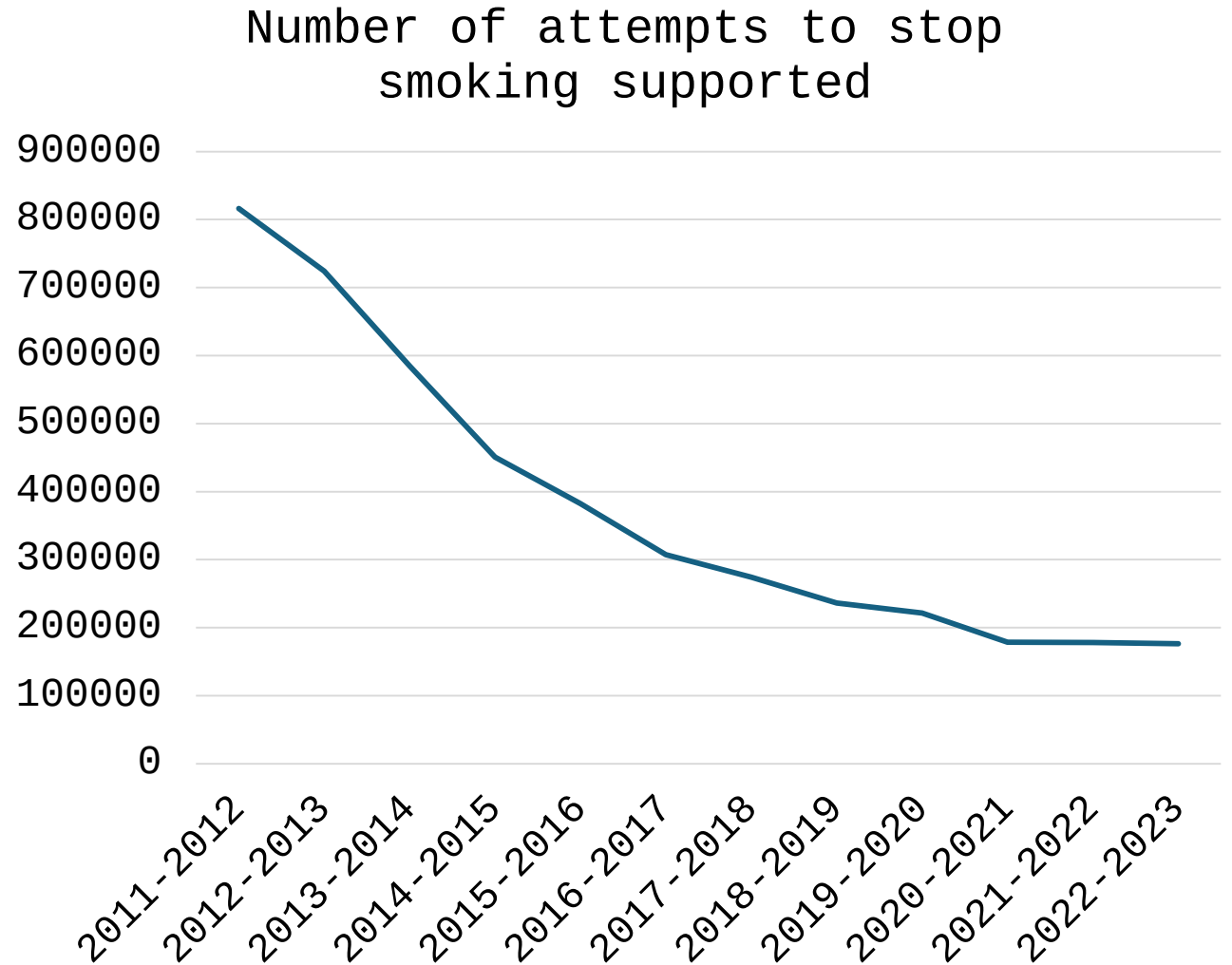
Swap to Stop



Tobacco & Vapes  
Bill

# Stop smoking services

- 1999/2000 eingerichtet
- Medikamente und Beratung
- Kostenfrei zu nutzen
- Höhepunkt 2011 mit >800k Versuchen
- 2024: Neue Investitionen
  - £70Millionen/Jahr
  - Verdopplung des Budgets



Mixed methods evaluation of the £70 million per annum increased investment for local authority led stop smoking services and support

Interim report: 29th September 2025

**Authors:** Dr Debbie Robson, Dr John Robins, Belinda Fox, Dr Hannah Walsh, Professor Leonie Brose, Professor Ann McNeill

# Evaluation der Investitionen

- Zwischenbericht
  - Lokale Umsetzungserfahrungen
  - Hinweise für Planung der nächsten Jahre
- 2026
  - Ergebnisse zu Auswirkungen auf Rauchstopps

# Current Initiatives



Increased  
investment in  
Stop Smoking  
Services



National Smoke-  
free Pregnancy  
Incentive Scheme



Swap to Stop



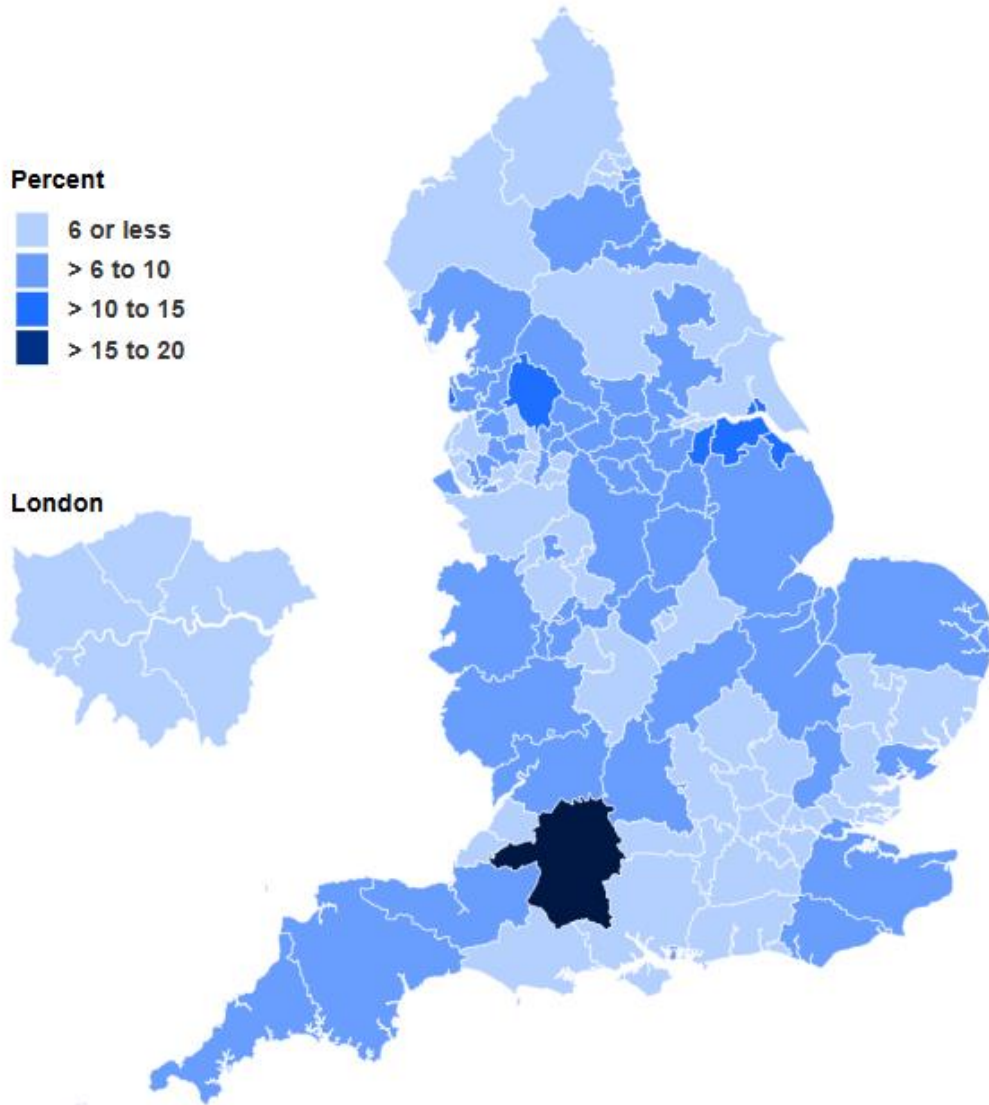
Tobacco & Vapes  
Bill

# Smoking at time of delivery

## Percent



## London



- England: 6.0%
- North-West London: 1.5%
- Bath, North-East Somerset, Swindon and Wiltshire: 27.9%

# Incentives Scheme

## Teilnehmende

- Schwanger und rauchen
- One 'Significant other'

## Intervention - Shopping vouchers

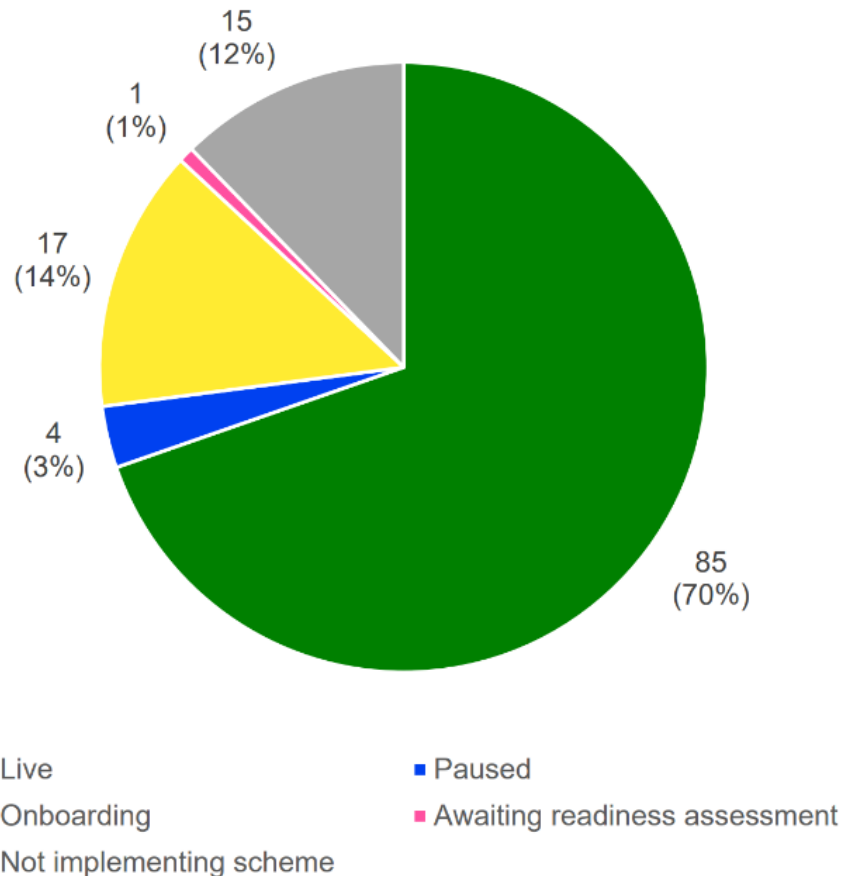
- Bis zu £400 insgesamt, Schwangerschaft und 3 Monate post-partum
  - Rauchstopdatum
  - Biochemisch bestätigtes Nichtrauchen
- Bis zu £150 für significant other

## Implementation

- Alle Maternity services
- Unterstützt durch nationales Team und Accenture



# Incentives Scheme Umsetzung bisher



- Start November 2024
- Oktober 2025
  - 70% of Maternity Services in England dabei
  - 6600 schwangere Personen im System
  - 3600 vierwöchige Rauchstopps
  - £750k für Voucher

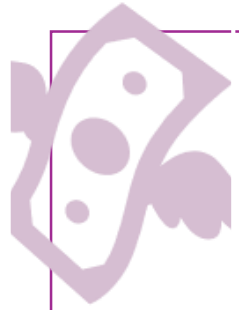
## Interviews mit Teilnehmenden, Mitarbeitenden und Entscheidenden (erste Ergebnisse)

- Teilnehmerinnen bewerteten Angebot positiv
- Einige sagten, dass die Anreize sie motiviert haben, mit dem Rauchen aufzuhören, am Programm teilzunehmen und/oder rauchfrei zu bleiben
- Wichtig: Motivation, für die eigene Gesundheit und die des Babys aufzuhören, Unterstützung, die CO-Messung

## Auswertung der Teilnahme und Auswirkungen auf Rauchen und Schwangerschaften

- Analyse der Programmdaten und anderer routinemäßig erhobenen Daten
- Ergebnisse Juni 2026 and 2027

# Current Initiatives



Increased  
investment in  
Stop Smoking  
Services



National Smoke-  
free Pregnancy  
Incentive Scheme



Swap to Stop



Tobacco & Vapes  
Bill

# Swap to Stop

## Intervention

- kostenloses Vape-Starterkit oder Gutschein + Beratung durch geschultes Personal
- Start Januar 2024

## Teilnehmende

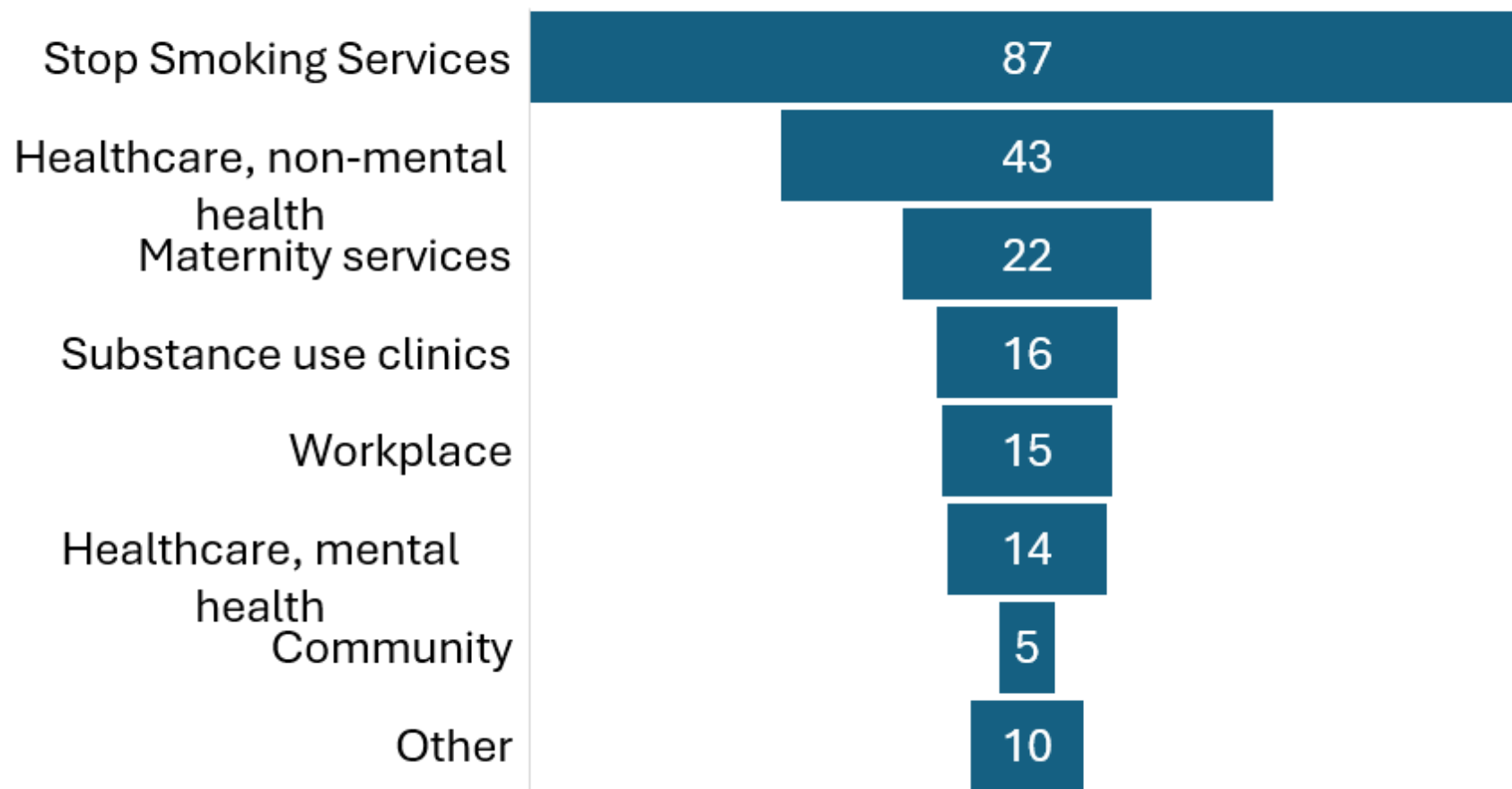
- Ziel: 1 von 5 Menschen die rauchen erreichen
- Lokal definierte Prioritätsgruppen

## Implementation

- Kommunal geleitet, keine nationalen Kampagnen
- Kommunale Partner bewerben sich beim Gesundheitsministerium
- Auswahl an Vapes über Portal (max £40)

# Angebote & Kosten (frühe K

## Local delivery plans



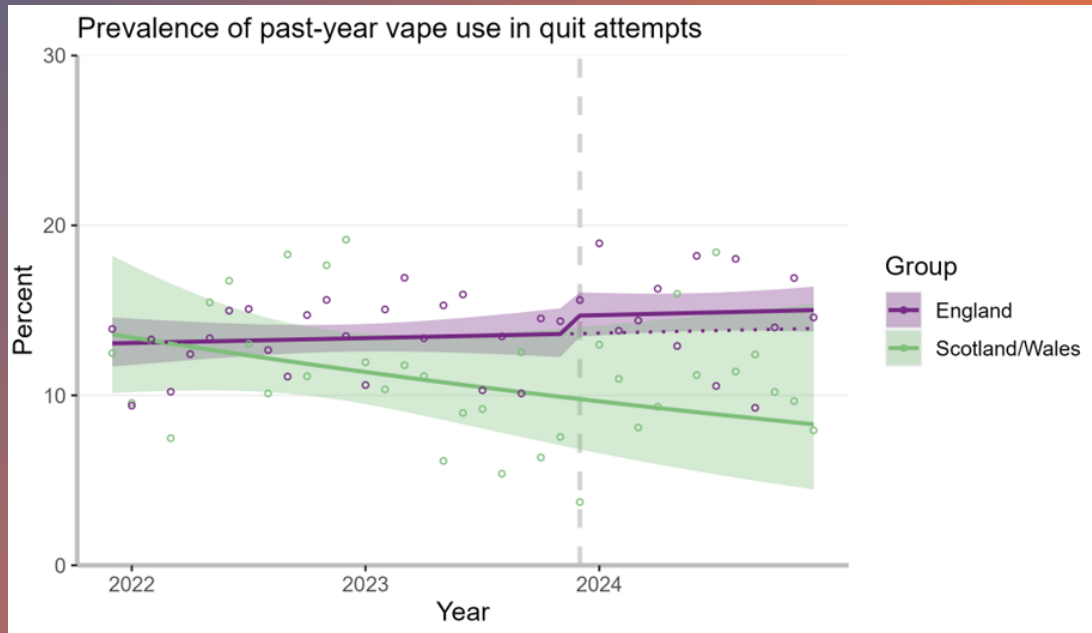
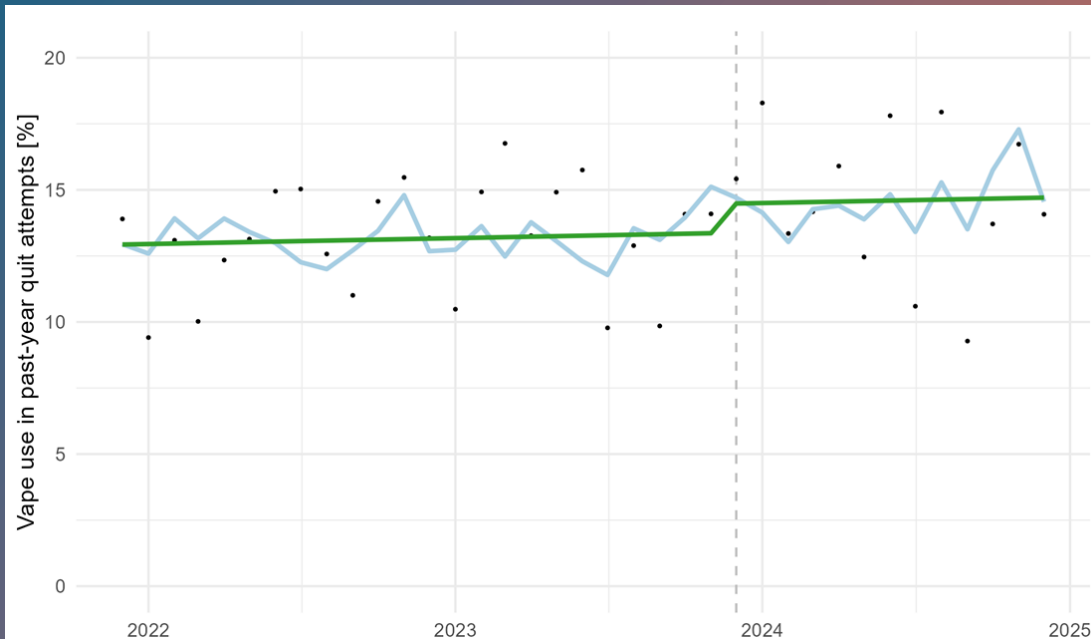
- Produktkosten pro Stopp in den ersten Monaten: £117

# Erreicht es die Menschen...

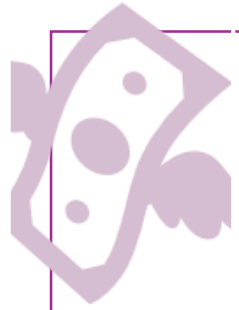
- Frage in monatlicher Umfrage, Januar – Dezember 2024
- >3300 Personen in England die im letzten Jahr Tabak geraucht haben
- Ungefähr 1 von 4 hatten von Swap to Stop gehört
- Etwas höherer Anteil in weniger privilegierten Gruppen

# Benutz Menschen Vapes für den Rauchstopp?

- Monatliche Umfrage  
Dezember 2021 bis Dezember 2024
- Dezember 2023: Anstieg um 1,5 Prozentpunkte beim Anteil der Menschen, die bei Rauchstopp-Versuchen Vapes genutzt haben
- Entspricht etwa 125.000 zusätzlichen Rauchstopp-Versuchen mit Vapes
- Andere Situation in Schottland und Wales, under review



# Current Initiatives



Increased  
investment in  
Stop Smoking  
Services



National Smoke-  
free Pregnancy  
Incentive Scheme



Swap to Stop



Tobacco & Vapes  
Bill



# Zentrale Maßnahme: Smokefree generation

Schrittweises Beenden  
des Tabakverkaufs

Illegal, Tabakprodukte an Personen zu verkaufen, die am oder nach dem 1. Januar 2009 geboren sind

Mindestalter für den Tabakverkauf steigt jedes Jahr um ein Jahr

# Tobacco and Vapes Bill content which will become law once Bill passed

Minimum age of sale of 18 for all nicotine products

Banning advertising, sponsorship of vapes & nicotine products

Banning vape vending machines

Closing loophole allowing free distribution to under 18s

Increased enforcement powers

Clarifying existing legislation e.g. heated tobacco advertising

# Tobacco and Vapes Bill content which will need further consultation to decide details

Regulate  
flavours,  
packaging,  
design, and  
display of  
vapes and  
nicotine  
products

Create retail  
licensing  
regime for the  
sale of  
tobacco, vapes  
and nicotine  
products

Create a  
registration  
system for  
tobacco, vapes  
and nicotine  
products

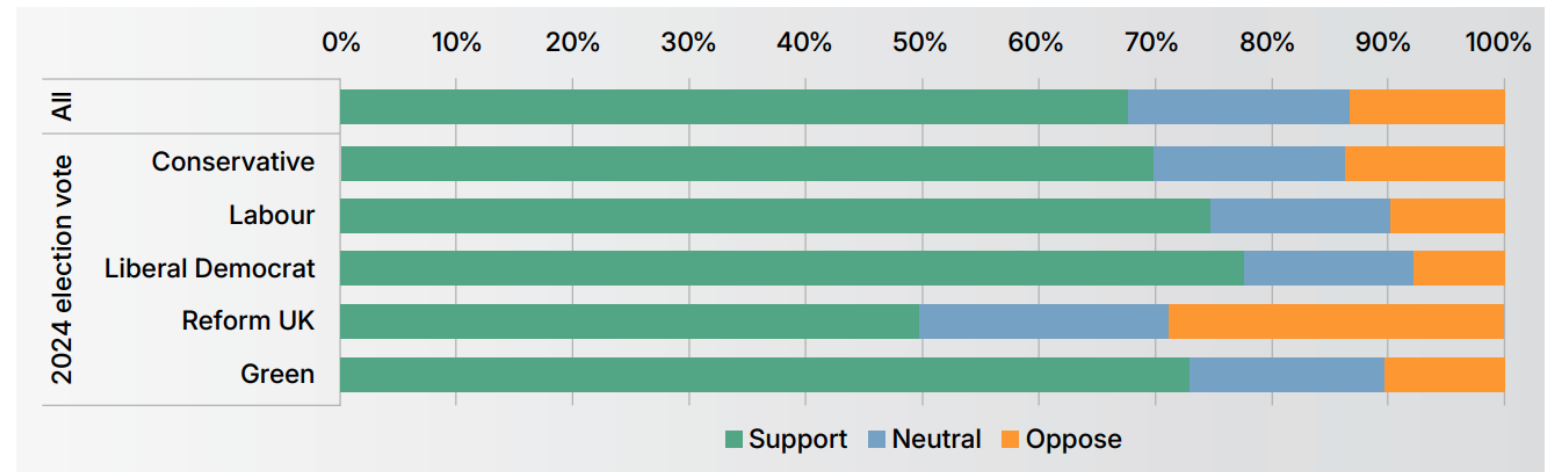
Extend  
smokefree  
legislation to  
outdoor public  
places and

Consider  
prohibiting  
vaping in  
smokefree  
places

# Öffentliche Unterstützung der Smokefree generation

- 11000 Befragte
  - 68% befürworten die Maßnahme
  - Auch 52% derjenigen, die rauchen
- 65% wünschen sich ein Land, in dem niemand raucht
- 45%: Regierung unternimmt nicht genug gegen das Rauchen

## Support for the generational smoking ban by voting record (YouGov)



- Umfrage Einzelhändler
  - 51% befürworten Smokefree generation, 26% lehnen ab

# Der Weg des Gesetzes

- Oktober 2023: Vom damaligen konservativen Premierminister Rishi Sunak angekündigt
- 2024: Kurzfristig angesetzte Parlamentswahl, Gesetz scheitert vorerst
- November 2024: Neue Labour-Regierung legt Gesetz erneut vor, mit zusätzlichen Komponenten
- 2025: Durchläuft parlamentarische Schritte

Second reading (Commons)	✓
Committee stage (Commons)	✓
Report stage (Commons)	✓
Third reading (Commons)	✓
First reading (Lords)	✓
Second reading (Lords)	✓
Committee stage (Lords)	✓
Report stage (Lords)	>
Third reading (Lords)	>
Consideration of amendments	>
Royal Assent	>

Ziel: Abwägen zwischen dem Schutz der Jugend vor Abhängigkeit und der Unterstützung von 6 Millionen Erwachsenen, die rauchen

- + • Tobacco and Vapes Bill zur Verringerung der Attraktivität für Jugendliche •
- - Smokefree Generation
    - Harm Reduction
    - Rauchfreier Start ins Leben
    - Unterstützung bei der Raucherentwöhnung

# Warum funktioniert es halbwegs?

## Ein paar Gründe

- Unterstützung durch beide bisherigen großen Parteien
- + • Selbstwahrnehmung als führend
- • Ausschluss der Tabakindustrie
- • Gute Beziehungen zwischen Wissenschaft, Politik und ‚third sector‘
- Gute Arbeit im öffentlichen Dienst
- Geld